

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ»

Юридический факультет

Кафедра истории и теории государства и права

КУРСОВАЯ РАБОТА

на тему «МВД в системе государственного аппарата в РФ»

по дисциплине «Теория государства и права»

Выполнил:
Новиков Дмитрий Сергеевич
студент 1-го курса
направления подготовки
40.03.01 Юриспруденция
группы ЮБ-15
Руководитель работы:
профессор кафедры ИТГП
д.и.н., доцент
Киселев А.К.

Работа защищена с оценкой:

хорошо

оценка

подпись

«*02*» *03* 2016 г.

Ставрополь, 2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА	
1.2. Понятие и виды органов государства	
1.3. Принципы организации и деятельности органов государства	
ГЛАВА 2. РОЛЬ И МЕСТО МВД В ГОСУДАРСТВЕ	
2.2. Правовые основы МВД.....	
2.3. Основные направления деятельности МВД.....	
2.4. Организация милиции в РФ.....	
ГЛАВА 3. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОВД.....	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	

ВВЕДЕНИЕ

Важное место в государственном аппарате занимают правоохранительные органы и силовые структуры. Государственное управление внутренними делами ведёт специализированная государственная структура Министерство Внутренних Дел.

Внутренние дела важнейшая сфера жизнедеятельности общества и государства, представляющая собой комплекс общественных отношений, связанных с защитой жизненно важных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств и иных угроз, с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности. Положение дел в этой области во многом определяет социальное самочувствие общества и поэтому является объектом пристального внимания со стороны государства и его органов.

Государственное управление внутренними делами преследует цели защиты прав, свобод и законных интересов личности, собственности, обеспечения в стране правопорядка, создания безопасных условий для жизни людей.

Курсовая работа посвящена деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, цель работы – изучить систему и структуру МВД и показать роль и место этих органов в государстве.

При подготовке курсовой работы использовались законы, указы, постановления Правительства Российской Федерации по вопросам законности и правопорядка в стране: закон РФ “о милиции” 1991г.¹, положение о Министерстве внутренних дел РФ от 18 июля 1996 г.².

Вопросы курсовой работы рассмотрены с учётом прогрессивных форм и методов практической деятельности органов внутренних дел в современных условиях.

¹ Закон РФ “о милиции” (1991) – М.: Проспект, 2001.

² Положение о Министерстве внутренних дел РФ от 18 июля 1996.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

Механизм государства – это система государственных органов, взаимосвязанных и взаимодействующих, осуществляющих задачи и функции государства. В узком смысле – совокупность исполнительных (административных) органов власти, выполняющих повседневное управление государством. Механизм государства есть по сути дела само государство. Термины “механизм государства” и “государственный аппарат” равнозначны. В государственный аппарат входят только государственные органы.

а). Понятие и виды органов государства

Орган государства – это организация или единоличное должностное лицо, наделённое властными полномочиями (компетенцией). Властность этих органов проявляется в том, что они издаются решения, обязательные для лиц, которым они адресованы, осуществляют контроль за их исполнением и в случаях, предусмотренных законом, применяют принудительные меры.

Следовательно, признаками государственного органа являются следующие.

1. Государственный орган – это единоличное лицо (президент, прокурор и др.) или организация.

2. Государственный орган действует от имени государства. Он наделён властными полномочиями. Это выражается в том, что государственный орган принимает решения общего (нормативные акты) или индивидуального характера (например, решение, приговор суда), обязательные для тех, кому они адресованы. Властные полномочия могут быть выражены в контрольно–надзорной деятельности и в применении физических принудительных мер.

3. Государственный орган – это всегда государственное учреждение, состоящее на содержании государства, получающее материальные и финансовые средства (здания, средства связи и прочее оборудование, деньги) от государства, из бюджета государства, доходы которого формируются за счёт налогов.

4. Людским человеческим субстратом государственного органа являются граждане государства, работающие в государственных органах на постоянной, профессиональной основе, получающие средства для своего существования от государства.

Система органов государства разнообразна по своей структуре, формам образования, сфере властвования, формам деятельности, выполняемым задачам и функциям.

По формам государственно-правовой деятельности органы государства подразделяются на:

Законодательные (представительные) органы – органы, принимающие законы как нормативные акты, имеющие высшую юридическую силу. Органы, принимающие иные нормативные акты (подзаконные), к законодательным органам не относятся.

Исполнительно-распорядительные органы представляют целую систему органов во главе с правительством. Это органы исполнительные, ибо призваны исполнять, реализовывать законы, распорядительные, ибо, исполняя законы, они принимают решения (распоряжения) нормативного и индивидуального характера.

Судебные органы призваны осуществлять юрисдикционную деятельность, т. е. разрешать конкретные юридические дела: применять меры наказания за преступления, разрешать различного рода правовые споры, конфликты между различными субъектами (имущественные, трудовые, семейные, административные и т. п.).

Контрольно-надзорные органы осуществляют надзор за исполнением законов и других нормативных актов. К их числу относятся органы прокуратуры, различного рода государственные инспекции. Последние могут входить в состав соответствующего министерства, ведомства.

Силовые структуры: армия, полиция, разведка, пенитенциарные органы³. Само название говорит о том, что они могут применять силу, прямое физическое

³ Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы, М.: Зерцало, 2001.

принуждение, оружие или различные другие технологические средства принуждения, но в рамках и на основе закона.

Глава государства – это, как правило, единоличное лицо – монарх, президент. Глава государства как минимум осуществляет представительские функции: представляет государство в отношениях с другими государствами, принимает верительные грамоты иностранных послов, обнародует законы, издаёт акты и т.д.

По способу формирования государственные органы подразделяются на первичные и вторичные. Первичные органы – это органы, формируемые непосредственно самим народом путём выборов. Это, следовательно, органы выборные. Хотя не каждый выборный орган является первичным. Некоторые выборные органы избираются представительными органами.

В федеративном государстве органы подразделяются на федеральные и субъектов федерации. К федеральным органам РФ относятся Президент, Федеральное Собрание, органы прокуратуры, судебные органы, за исключением уставных судов и мировых судов, Правительство РФ, федеральные ведомства с их местными органами.

По месту в иерархической системе органы подразделяются на высшие и местные. В федеральных государствах наблюдаются две системы высших органов власти: общефедеральные и субъектов федерации. К местным относятся органы местного самоуправления. Хотя по Конституции РФ они не отнесены к государственным органам, однако обладают всеми необходимыми признаками последних. Органы местного самоуправления (главы администраций, мэры, представительные органы) избираются населением.

По своей структуре органы подразделяются на единоначальные (президент, министр, прокурор, командир военной части и др.) и коллегиальные (представительные органы, правительство и др.). Различие состоит в том, что в первых решения принимает единоначальник, во вторых — коллегия (группа должностных лиц).

По компетенции органы государства подразделяются на органы общей и специальной компетенции. В первом случае круг вопросов, по которым

принимаются властные решения, весьма широк, охватывает многие сферы общественной жизни: экономику, культуру, здравоохранение, охрану правопорядка и т. д. Во втором — соответствующий орган руководит какой-то одной, относительно узкой, сферой. К первым относятся, прежде всего, представительные органы, правительство, главы администраций и др.; ко вторым — министерства, ведомства, прокуратура, суды и др.

б). Принципы организации и деятельности органов государства

Принципы — это основные начала, идеи, которые положены в основу организации органов государства и которым они должны следовать в своей деятельности. Принцип потому и принцип, что он требует, чтобы его придерживались, соблюдали его. Принципы организации и деятельности государственного аппарата конкретного государства находят закрепление в его конституции и соответствующих законах, посвященных отдельным ветвям власти, отдельным системам (точнее, подсистемам) механизма государства: законам о судебных системах, правительстве, министерствах и ведомствах, прокуратуре и т. д. Одни из этих принципов четко сформулированы в законах, другие выведены, вычленены из законов путем некоторого обобщения, индуктивным путем. Ниже я рассмотрю только наиболее общие принципы, касающиеся, так или иначе, механизма государства в целом.

Заметим, что относительно принципов механизма государства мы не встретим единства в научной и учебной литературе по той причине, что выделение тех или иных положений как основополагающих носит оценочный характер.

В ряду указанных принципов рассмотрим нижеследующие.

Принцип территориальности положен в основу организации системы органов. Государство — организация территориальная, его власть, суверенитет распространяются на определенную территорию. Территория государства делится на территориальные единицы. По этим единицам, как уже отмечено, подразделяется подвластное государству население. Но и сама система государственных органов привязывается к этим единицам. Каждый орган

действует в определенном территориальном пространстве, очерченном административно-территориальными единицами. Это относится не только к местным органам, но и к низовым федеральным органам.

Принципы иерархичности. Государство — это единый, слаженный механизм его органов⁴. Такое единство ему придает принцип иерархичности, заключающийся в том, что органы государства занимают в системе механизма разные уровни, одни органы подчинены другим, решения вышестоящих органов обязательны для нижестоящих. Иерархичность поразному проявляется в разных частях системы государственных органов. Одно дело иерархичность в исполнительных, органах внутренних дел, в армии и совсем другое — в системе представительных или судебных органов.

Принципы централизма или децентрализма в деятельности государственных органов проявляются в том, на каком уровне принимаются решения: принимаются ли они центральными органами и в силу иерархичности нижестоящие органы только их исполняют, или важные решения принимаются и территориальными местными органами с учетом местных условий. В зависимости от степени самостоятельности территориальных органов может преобладать централизм или децентрализм в принятии решений. Здесь важно оптимальное соотношение централизма и децентрализма. Первый придает определенное единство государственной политике, второй способствует развитию инициативы нижестоящих органов и учету местных условий.

Централизм может быть ярко выраженным бюрократическим (например, в армии) или демократическим, когда решения центральных органов принимаются с учетом общественного мнения, представительных местных и исполнительных органов или же с их прямого согласия.

Принципы выборности и назначаемости противоположны в своей сути. Первый отражает демократические, а второй — бюрократические начала в формировании государственных органов. Оба принципа присущи современным государствам и реализуются в разных частях государственного механизма.

⁴ Черданцев А. Ф. Теория государства и права. – М.: Юрайт 2001.

Принципы коллегиальности и единоначалия. Первый выражает демократические, второй — бюрократические начала. Разным органам в силу их специфики свойственны разные принципы. Представительным и судебным органам свойственна коллегиальность, другим же, например прокурорским и в особенности военным органам, органам МВД, — единоначалие.

Принципы гласности, открытости или тайны. Первый принцип, безусловно, свойствен демократическому государству, второй — государству недемократическому, бюрократическому. Однако даже и в демократическом государстве деятельность некоторых органов или некоторые стороны деятельности не являются гласными и открытыми (вопросы государственной тайны, следственной тайны и т.д.).

Принцип законности в организации и деятельности органов государства состоит, во-первых, в том, что в государстве существуют и действуют органы, только предусмотренные конституцией и иными законами; во-вторых, в том, что эти органы создаются согласно процедуре, предусмотренной законами; в-третьих, в том, что все органы действуют в рамках своей компетенции, решения принимают на основе закона и согласно процедуре, установленной законами. Сам факт существования правовых норм, требующих соблюдения законности, не является достаточным для установления подлинного режима законности в обществе. Важно, чтобы существовали надежный механизм, обеспечивающий соблюдение закона, каждым гражданином, должностным лицом, государственными органами.

Принцип разделения властей заключается в разделении функций между государственными органами, но оно предполагает наличие у основных ветвей власти специальных полномочий, которые выражаются в так называемой системе сдержек и противовесов. Эти полномочия одной ветви власти преследуют цель поставить преграды, ограничения стремлениям другой ветви власти выйти за круг своих полномочий, незаконно расширить сферу своей власти, проникнуть во властную сферу другой ветви власти, в конечном счете, узурпировать власть, поставить её выше власти общества.

Разделение властей призвано обеспечить верховенство закона, а, следовательно, подчинение государства обществу и обеспечить реальность прав и свобод личности.

ГЛАВА 2. РОЛЬ И МЕСТО МВД В ГОСУДАРСТВЕ

2.2. Правовые основы МВД

Правовой основой деятельности МВД являются: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, акты Государственной Думы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Положение о Министерстве внутренних дел РФ, а так же приказы, инструкции и другие нормативные акты МВД РФ.

Свою деятельность МВД РФ строит в соответствии с принципами уважения и соблюдения, прав человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности, взаимодействия с органами государственной власти и управления, общественными объединениями, гражданами, средствами массовой информации.

В соответствии с возложенными задачами МВД РФ определяет основные приобретенные направления в деятельности органов внутренних дел, разрабатывает и реализует комплексные программы совершенствования их деятельности, участвует в формировании и выполнении государственных федеральных целевых программ в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью.

МВД организует и проводит научные исследования проблем охраны общественного порядка, предупреждения, выявления, раскрытия и расследования преступления, исполнения уголовных наказаний, безопасности дорожного движения и пожарной безопасности⁵. Деятельности внутренних войск в сложных условиях, опытно – конструкторские и проектно – технологические работы, обеспечивает внедрения достижений науки, техники и положительного опыта работы в деятельность органов внутренних дел.

В органах внутренних дел широко налажено обобщение практики применения законодательства по вопросам, отнесенным к компетенции МВД, разрабатываются предложения по совершенствованию действующего

⁵ Энциклопедия МВД России. /под ред. Некрасова В. Ф. М.: Олмапресс 2002.

законодательства, подготавливаются проекты нормативных актов связанных с регулированием деятельности органов внутренних дел. Вышестоящие органы системы МВД организуют оказание подведомственным органам и подразделениям методической и практической помощи по всем вопросам, отнесенным к их компетенции.

Министерство внутренних дел проводит работу по обеспечению исполнения уголовных наказаний и организаций содержания, охраны, этапирования и конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу.

МВД подчиняется Президенту РФ по вопросам, отнесенным к его компетенции Конституцией и законодательными актами РФ, а так же Правительству РФ.

Министерство внутренних дел возглавляет министр, который, как его заместители и главнокомандующий внутренними войсками, назначается и освобождается от должности Президентом РФ по предложению Правительства РФ. Руководство конкретными направлениями деятельности МВД в соответствии с распределением функциональных обязанностей осуществляют заместители министра и главнокомандующий внутренними войсками. В МВД образуется коллегия в составе министра, его заместителей, главнокомандующего внутренними войсками (по должности) и руководящих работников органов внутренних дел. Численность коллегии устанавливается Президентом РФ. В состав коллегии, кроме лиц, входящих в ее состав по должности, утверждается Правительством РФ. Коллегией рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск. Решение коллегии принимаются большинством голосов и за тем объявляются приказом министра внутренних дел РФ. Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий МВД и других министерств и ведомств РФ, объявляются совместными приказами Министром внутренних дел и руководителей соответствующих министерств и ведомств.

2.3. Основные направления деятельности ОВД

Положением о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 18 июля 1996 года № 1039, на МВД возлагаются основные задачи: разработки и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов не зависимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности; организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений; обеспечение исполнения уголовных наказаний руководство органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совершенствованию их деятельности; совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности и некоторые другие⁶.

Реализуя свои функции, МВД РФ организует в масштабах РФ:

оперативно – розыскную деятельность в соответствии с Законом об оперативно – розыскной деятельности;

экспериментально – криминалистическую деятельность органов внутренних дел;

расследование преступлений (в форме дознания и предварительного следствия) по уголовным делам, отнесенным уголовно – процессуальным законом к компетенции органов внутренних дел;

обеспечивает исполнение органами внутренних дел уголовно – процессуальных обязанностей.

МВД осуществляет руководство криминальной милицией, милицией общественной безопасности, следственными подразделениями, в ходе, которого оказывает помощь подведомственным органам внутренних дел и выявлению,

⁶ Корнев А.П., Административная деятельность органов внутренних дел, М.: Юрист, 2006 г.

раскрытии, расследовании преступлений; проводит в пределах компетенции органов внутренних дел работу по выявлению, раскрытию и расследованию тяжких преступлений, носящих межрегиональный характер или же имеющих особое общественное значение; осуществляют меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотиков; участвует в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, контрабандой, охране государственной границ, обеспечению безопасности представительств иностранных государств.

Министерством внутренних дел организуется на территории РФ розыск лиц, совершивших преступления и скрывшихся от органов дознания, следствия, и суда, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством, идентификация неопознанных трупов, розыск похищенного имущества. В необходимых случаях МВД координирует деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и иных правонарушений, охране общественного порядка.

Структурными подразделениями МВД обеспечивается выполнение требований паспортно-визовой и разрешительной систем, установление правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, ими осуществляется охрана объектов собственности по договорам, выдача разрешений (лицензий) на занятие частной детективной и охранной деятельностью и контроль за ней.

МВД РФ руководит отрядами милиции особого назначения (ОМОН), специальными моторизованными частями милиции; организует охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий республиканского масштаба. Министерство внутренних дел в необходимых случаях участвует наряду с другими компетентными органами в обеспечении (в соответствии с законом) правового режима чрезвычайного или военного положения в случаях их введения на территории РФ или в ее отдельных местностях. МВД и его органы на местах участвуют в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий.

На Министерство внутренних дел возложено руководство Государственной противопожарной службы. МВД РФ обязано осуществлять оперативное управление силами и средствами органов внутренних дел, привлекаемыми для ликвидации последствий крупных аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и иных чрезвычайных событий (то есть особых условиях); организует на территории РФ работу по выявлению и устранению причин и условий пожаров, непосредственно организует тушение крупных пожаров.

Структурными подразделениями МВД осуществляется разработка правил, стандартов и иных нормативов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. В пределах своей компетенции оно принимает меры по совершенствованию его организации и предупреждению дорожнотранспортных происшествий, реализации межправительственных оглашений, о развитии международного автомобильного сообщения; организует работу по регистрации и учету автотранспортных средств, выдачи удостоверений на право управления автотранспортом; руководит Государственной инспекцией безопасности дорожного движения.

МВД проводит работу по обеспечению исполнению уголовных наказаний и организации содержания, охраны, этапирования, и конвоирования, осужденных и лиц, заключенных под стражу. Органы внутренних дел осуществляют деятельность по социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание и утративших социально – полезные связи.

Работе по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений и правонарушений в значительной степени помогают формируемые и ведущиеся министерством общереспубликанские, справочноинформационные фонды и учеты, автоматизированные банки данных (АБД), крайне необходимые для эффективной деятельности органов внутренних дел. На это же направлено и организованное ведомственная статистика преступлений и административных правонарушений.

По вопросам организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью МВД налаживает и осуществляет контакты с

правоохранительными органами зарубежных государств, в том числе со странами ближнего зарубежья. С этой целью оно сотрудничает в установленном законом порядке с правительственными и правоохранительными органами зарубежных стран, а так же зарубежными и международными неправительственными организациями по вопросам, отнесенным к компетенции органов внутренних дел, участвуют в подготовке проектов международных договоров и соглашений, организует их выполнение по вопросам, относящимся к ведению МВД.

в). Организация милиции в РФ

Одним из структурных основных подразделений органов внутренних дел является милиция (лат. *militia* вооруженный народ), осуществляющая охрану общественного порядка и борьбу с преступностью в Российской Федерации. Правовой основой ее деятельности является принятый 18 апреля 1991 г. Закон РСФСР «О милиции». В этом Законе впервые комплексно урегулирован правовой статус милиции, определены ее организационная структура, а также место и роль милиции в обществе и государстве. На уровне нормативного акта высшей юридической силы получили правовое регулирование общественные отношения, касающиеся правовой защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, всех видов собственности, а также интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. С принятием этого Закона в деятельности правоохранительных органов, и прежде всего милиции, произошел ряд кардинальных изменений. Принятие Закона о милиции, можно сказать, означает, что «процессы демократизации привели, наконец, к широкому осознанию давно уже признанного международным сообществом положения, в соответствии с которым должностные лица, стоящие на страже закона, должны быть свободны в своей деятельности от политических пристрастий, сохраняя при любых условиях "политический нейтралитет» и служа лишь закону и народу».

В Законе о милиции (ст. 2) в известной мере была воплощена идея деуниверсализации милиции, которая впоследствии нашла свое дальнейшее развитие в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. «О внесении изменений и

дополнений в Закон РСФСР "О милиции"», что в настоящее время позволило оставить за ней решение следующих задач:

обеспечение безопасности личности;

действий либо проявления бездействия со стороны какого-либо лица.

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

выявление и раскрытие преступлений;

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Решение первой задачи обеспечивается милицией в рамках предоставленных полномочий по предотвращению угрозы жизни, здоровью, достоинству и имуществу граждан. Такая угроза может возникнуть в результате каких-либо или чьи-либо противоправных действий. Выполняя вторую задачу, милиция призвана выявлять обстоятельства, причины и условия, способствующие совершению правонарушений, и в пределах своей компетенции принимать меры по их нейтрализации, ослаблению либо устранению. Эта задача предполагает также предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений.

Очень важной и сложной является задача по обеспечению выявления и раскрытия преступлений. Выполняя эту задачу, милиция осуществляет деятельность, направленную на обнаружение, выявление преступлений, установление и розыск лиц, их совершивших, а также обеспечение возмещения причиненного в результате преступления материального ущерба и компенсации морального вреда.

Реализуя задачу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, милиция призвана поддерживать установленный нормами права порядок отношений между людьми при их нахождении в различных местах; предотвращать или же снижать угрозу жизни, здоровью и

имуществу граждан, например, создаваемую какимто источником повышенной опасности (оружие, автотранспорт) либо возникшую в результате какихто чрезвычайных событий (катастрофы, наводнения, крупные пожары, стихийные бедствия, аварии с тяжкими последствиями и др.).

В соответствии с Законом о милиции она подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности, которые являются органами дознания.

Основными задачами криминальной милиции являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о КОТОРЫХ производство предварительного следствия обязательно, т. е. наиболее опасных преступлений; организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях предусмотренных законодательством.

Для решения указанных задач в составе криминальной милиции созданы и функционируют оперативнорозыскные подразделения: уголовного розыска; по борьбе с преступлениями в сфере экономики; экспертнокриминалистические. В состав криминальной милиции входят также специализированные подразделения по борьбе с организованной преступностью: Главное управление по борьбе с организованной преступностью (ГУБОП) в составе МВД РФ и региональные управления по борьбе с организованной преступностью (РУБОП) в соответствующих регионах Российской Федерации'. Компетенция этих подразделений смешанная, они осуществляют борьбу с преступлениями, как по линии уголовного розыска, так и по линии борьбы с экономической преступностью. В составе криминальной милиции, кроме того, имеются подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УНОН, ОНОН).

Перечисленные подразделения призваны выполнять задачи, стоящие перед криминальной милицией, а в необходимых случаях оказывать помощь милиции общественной безопасности.

Начальники криминальной милиции назначаются на должность и освобождаются от нее начальником вышестоящего органа внутренних дел. Начальники криминальной милиции одновременно являются заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел. Криминальная милиция финансируется за счет средств федерального бюджета.

В связи с тем, что деятельность криминальной милиции направлена на достижение целей, выходящих за рамки местных интересов, и нуждается в независимости от местных влияний, закон вывел криминальную милицию из подчинения местным органам власти, сохранив ее подчинение и подконтрольность только по вертикали вышестоящему органу внутренних дел.

В отличие от криминальной милиции милиция общественной безопасности (МОБ) призвана решать следующие основные задачи: обеспечение безопасности личности, общественной безопасности; охрана собственности, общественного порядка; выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно; розыск отдельных категорий лиц, установление местонахождения которых отнесено к компетенции МОБ.

Численный состав милиции общественной безопасности составляет примерно 60 % от общей численности милиции. В состав МОБ входят:

дежурные части, подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения с дорожнопатрульной службой, подразделения патрульнопостовой службы, участковые инспектора милиции, подразделения милиции вневедомственной охраны, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых (ИВС), отряды милиции особого назначения (ОМОН), подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, специализированные подразделения дознания, подразделения паспортно-визовой службы и некоторые другие.

Деятельность милиции общественной безопасности в большей степени призвана решать вопросы местного уровня, в связи, с чем она подчиняется и

подконтрольна не только вышестоящему органу внутренних дел, но и органам государственной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления, т. е. имеет двойное подчинение. Вместе с тем, исходя из требований закона, эти органы не вправе вмешиваться в уголовнопроцессуальную, оперативнорозыскную деятельность милиции и осуществляемое ею производство по делам об административных правонарушениях.

В настоящее время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать, реорганизовывать и ликвидировать по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации подразделения милиции, содержащиеся за счет бюджета субъекта Федерации и местного бюджета. Органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления могут увеличивать в пределах имеющихся средств расходы на содержание милиции, а также устанавливать дополнительную штатную численность подразделений милиции общественной безопасности.

Начальник милиции общественной безопасности является заместителем начальника органа внутренних дел. Начальник милиции общественной безопасности субъекта Федерации назначается (освобождается) органом исполнительной власти данного субъекта по представлению министра внутренних дел (начальника ГУВД, УВД). Начальник милиции общественной безопасности города (района) назначается министром, начальником ГУВД, УВД по согласованию с соответствующим органом местного самоуправления.

Таким образом, органы местного самоуправления получили ряд возможностей реально влиять на деятельность милиции общественной безопасности. И все же ее пока нельзя отождествлять с муниципальной милицией в ее «чистом виде», поскольку двойное подчинение и подконтрольность милиции общественной безопасности (не только органам местного самоуправления, но и вышестоящему органу внутренних дел) сохраняется. Заметим к тому же, что большая часть милиции общественной безопасности содержится за счет бюджетов Российской Федерации и входящих в нее субъектов Федерации.

Видимо, можно расценивать милицию общественной безопасности, учрежденную российским законом, как переходную ступень к муниципальной милиции, создание которой, скорее всего, явится задачей дальнейшего этапа развития местного самоуправления в Российской Федерации, и одной из целей реформы органов внутренних дел.

Учреждение в перспективе муниципальной милиции, подчиненной органам местного самоуправления, наряду с федеральной милицией, подчиненной Министерству внутренних дел Российской Федерации, позволит создать оптимальную модель полицейской системы, обеспечивающей в своей деятельности разумное сочетание интересов государства и местного самоуправления.

ГЛАВА 3. СИСТЕМА И СТРУКТУРА ОВД

Систему органов внутренних дел Рос. Федерации образуют: Министерство Внутренних Дел России; окружные подразделения МВД РФ (гл. управления МВД России по федеральным округам); министерства внутренних дел республик, управления (гл. управления) внутренних дел краёв, областей, автономных областей, автономных округов, городов федерального значения (МВД, ГУВД, УВД субъектов Рос. Федерации); отделы (управления) внутренних дел городов, районов, районов в городах, других муниципальных образований, имеющих в субъектах Рос. Федерации (горрайорганы внутренних дел); управления внутренних дел и линейные управления, отделы (отделения) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (ОВД на транспорте); управления (отделы) внутренних дел закрытых административно – территориальных образований, на особо важных и режимных объектах; окружные управления материально – технического и военного снабжения; иные органы, организации и учреждения, созданные для осуществления задач, возложенных на ОВД⁷.

Органы внутренних дел субъектов Рос. Федерации и горрайорганы составляют структуру т. н. органов внутренних дел двойного подчинения (подчиняются как вышестоящему органу внутренних дел, так и исполнительной власти субъекта РФ, за исключением уголовно – процессуальной, оперативно – розыскной и административно – юрисдикционной деятельности).

Органы внутренних дел на железно – дорожном, водном и воздушном транспорте, закрытых административно – территориальных образований, материально – технического и военного снабжения составляют федеральную структуру ОВД. Специфику оргштатной структуры транспортной милиции отражают действующие в ее составе специализированные подразделения: по борьбе с преступными посягательствами на грузы, розыскной работы с

⁷ Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В., Государственное управление в области внутренних дел, М.: ЩитМ, 2007 г.

использованием автоматизированных информационно – поисковых систем, строевые подразделения по сопровождению пассажирских поездов, стационарные оперативные заслоны милиции в сферах грузовых и пассажирских перевозок и др.

Систему органов внутренних дел возглавляет МВД России. Как федеральный орган исполнительной власти оно непосредственно реализует государственную политику в области внутренних дел и осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление ими.

По отраслевому признаку в составе ОВД выделяются следующие структуры: милиция, органы предварительного следствия, государственная противопожарная служба, паспортно-визовая служба, экспертно криминалистические подразделения. Кроме того, существуют обеспечивающие (функциональные) и штабные службы.

Милиция – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделённых правом применения мер принуждения (подробнее гл.2 ч. в).

Органы предварительного следствия в системе МВД РФ – подразделения, осуществляющие предварительное следствие по уголовным делам (следственные аппараты имеются также в органах прокуратуры, безопасности и налоговой полиции). Органы предварительного следствия возглавляет Следственный комитет при МВД РФ (на правах главного управления), начальник которого по должности является заместителем министра внутренних дел. В федеральных округах действуют 7 следственных управлений Следственного комитета, возглавляемых начальниками в ранге заместителя начальника Следственного комитета при МВД РФ. При МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ, управлениях внутренних дел на транспорте и режимных объектах функционируют 115 главных следственных управлений (ГСУ) и следственных управлений (СУ), а также более 2,5 тыс. подчинённых им следственных отделов, следственных отделений, следственных групп и следственных частей (на правах управлений, отделов и

отделений) по расследованию организованной преступной деятельности. ГСУ и СУ осуществляют в отношении нижестоящих следственных органов МВД функции финансового, материально – технического, кадрового, правового обеспечения; ведомственного контроля за расследованием уголовных дел; методической помощи; информации, анализа и прогноза. Следователи следственных частей по расследованию организованной преступной деятельности ГСУ и СУ, следственных отделов и групп при райотделах внутренних дел непосредственно расследуют уголовные дела о преступлениях, отнесенных к подследственности органов внутренних дел, и направляют их прокурору для утверждения обвинительного заключения и направления в суд. Органы предварительного следствия в системе МВД России осуществляют предварительное следствие в среднем по 90% преступлений, по которым производство предварительного следствия обязательно.

Паспортно-визовая служба органов внутренних дел – общее название подразделений виз, регистраций и паспортной работы, действующих под различными наименованиями в системе органов внутренних дел. В составе ПВС находятся Паспортно-визовое управление МВД России, которому подчиняется Центр паспортно-визовой информации; управления (отделы, отделения) паспортно-визовой службы МВД, ГУВД, УВД, субъектов РФ; отделы (отделения, группы) паспортно-визовой службы горрайорганов.

Министерство внутренних дел организует деятельность органов внутренних дел, связанную с вопросами гражданства, свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах РФ, выезда за пределы РФ и въезда на ее территорию, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, которая на практике реализуется подразделениями ПВС⁸. На ПВС ОВД возложены следующие обязанности: выдача паспортов, регистрационный учет граждан, адресносправочная работа; регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории РФ, выдача им документов на право

⁸ Черников В.В., Судебная система, правоохранительные органы, специальные службы России. Учебник, М.: Юрист, 2001.

проживания, оформление документов и разрешений на въезд в РФ и выезд за границу, исполнение законодательства по вопросам гражданства. Деятельность подразделений ПВС осуществляется по планам МВД, ГУВД, УВД в тесном взаимодействии с другими службами, способствует успешной борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Экспертно – криминалистические подразделения органов внутренних дел, учреждения, занимающиеся проведением криминалистической экспертизы. Главной организацией ОВД по экспертно – криминалистической деятельности является Экспертно – Криминалистический Центр. Основные задачи: организационно – методическое руководство экспертно – криминалистическими подразделениями МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ; использование техникокриминалистических средств и методов в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений, в т. ч. проведение наиболее сложных, повторных, комиссионных экспертиз и исследований; ведение централизованных экспертно – криминалистических картотек и коллекций; организация, проведение и координация прикладных научных исследований в области экспертно – криминалистической деятельности; повышение квалификации экспертных кадров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность государства и его органов охватывает многие сферы государственной и общественной жизни. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики в целом, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций, создание условий для развития культуры, науки и образования, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции такового содержания этой многообразной и многоплановой деятельности органов внутренних дел. Роль ОВД в государстве огромна. Система органов внутренних дел – это большой институт, состоящий из множества звеньев. На него возлагается множество различных задач. Одно из центральных мест в них занимает выполнение задач по обеспечению правопорядка и законности, защите, прав и свобод человека, охране прав и законных интересов государственных и негосударственных организаций, трудовых коллективов, борьбе с преступлениями и иными правонарушениями. Эти задачи предмет заботы в первую очередь государства и его органов, о чем в той или иной форме говорится, к примеру, в ст. 2, 7, ч. 1 ст. 45, ст. 71, 72, 114 Конституции РФ. В частности, недвусмысленно сказано: “Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства”. Эта же идея: “Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется”. По своей сути эти и другие конституционные предписания требуют, чтобы все государственные органы выполняли указанную функцию.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон РФ “о милиции” (1991) – М.: Проспект, 2001.
2. Положение о Министерстве внутренних дел РФ от 18 июля 1996.
3. Гуценко К. Ф. Правоохранительные органы, М.: Зерцало, 2001.
4. Черданцев А. Ф. Теория государства и права. – М.: Юрайт 2001.
5. Коренев А.П., Административная деятельность органов внутренних дел, М.: Юрист, 2006 г.
6. Энциклопедия МВД России. /под ред. Некрасова В. Ф. М.: Олмапресс 2002.
7. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В., Государственное управление в области внутренних дел, М.: ЩитМ, 2007 г.
8. Черников В.В., Судебная система, правоохранительные органы, специальные службы России. Учебник, М.: Юрист, 2001.